

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 listopada 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez
Gminę Łopuszno

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Joanna Marczevska
członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 4 listopada 2013 r. wniosku Wójta Gminy Łopuszno o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 3.688.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała co następuje:

Gmina Łopuszno posiada możliwość spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 3.688.000 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Łopuszno wnioskiem Fin.0717/79/2013 z dnia 15.10.2013 r., w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę Łopuszno.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Wójta Gminy Łopuszno z dnia 15.10.2013 r.
2. Informację o kredycie/pożyczce w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2013 rok
3. Wykaz tytułów dłużnych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów i ich wartości
4. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji
5. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.)
6. Zestawienie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów
7. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji komunalnych
8. Uchwałę Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łopuszno na lata 2013-2022
9. Uchwałę Nr XIX/120/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów zmienioną uchwałą Nr XXIV/165/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu – 3.688.000 zł,

- koszty obsługi kredytu wyniosą – 923.813 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco
- spłata kredytu i odsetek planowana jest na lata 2013-2022, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie do końca 2016 roku
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą wpływy z dochodów własnych.

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr XXIV/165/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/120/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Z uchwały Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łopuszno na lata 2013-2022 (załącznik nr 1 do uchwały), w związku art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynika że Rada Gminy Łopuszno wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego i zabezpieczyła środki na spłatę kredytu konsolidacyjnego.

Kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wyniesie 14,43% w stosunku do planowanej wysokości dochodów na 2013 rok. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi z ww. zobowiązaniami nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmował wcześniej zaciągnięte kredyty wynikające z zawartych umów i nie zwiększy długu Gminy Łopuszno na koniec 2013 roku, co wynika z uchwały Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łopuszno na lata 2013-2022 i znajduje odzwierciedlenie w danych zawartych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej, także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z uwagi na okres spłaty kredytu konsolidacyjnego wraz z odsetkami, który planowany jest również w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy uchwały Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy w Łopusznie z dnia 14 października 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łopuszno na lata 2013-2022 wraz z

załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały. Z danych zawartych w załączniku nr 1 wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014 - 2022 spełniają relacje określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem 2013 roku w stosunku do dochodów wyniesie 38,29% co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Łopuszno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczewska