

Uchwała Nr 31/2014

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 24 marca 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Łopuszno za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 24 marca 2014 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Łopuszno za 2013 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Łopuszno sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok z uwagą dotyczącą wykonanych rozchodów w 2013 roku

Uzasadnienie

1. Przedłożone przez Wójta Gminy Łopuszno sprawozdania za 2013 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) i informację o stanie mienia komunalnego w gminie Łopuszno na dzień 31.12.2013 r.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalno-rachunkowe wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Dochody i wydatki w części tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu przedstawiono w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, zgodnie ze szczegółowością w uchwalonym na 2013 rok budżecie Gminy, co spełnia wymogi art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W/w sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy zawiera wykaz jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), które utworzyły wydzielony rachunek dochodów, zgodnie z art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zawarte zostały w zestawieniu tabelarycznym załączonym do w/w sprawozdania i informacji pisemnej.

W informacji o stanie mienia komunalnego w gminie Łopuszno wg stanu na 31.12.2013 r. zawarto ogólne dane dotyczące gruntów i budynków stanowiących mienie komunalne Gminy, informację o zmianie w powierzchni gruntów oraz o gruntach znajdujących się w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych gminy i gruntach w użytkowaniu wieczystym oraz o dochodach z tytułu użytkowania gruntów w 2013 roku.

2. Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 96,15% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody majątkowe Gminy zrealizowano w 74,49% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące wykonano w wysokości 97,18% w stosunku do dochodów planowanych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaległości w podatkach i opłatach oraz innych należnościach niepodatkowych wg sprawozdania Rb-27S stanowią ogółem kwotę 176.481,09 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

3. Plan wydatków wykonano w 90,68% w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 68,89%, a wydatków bieżących 91,98%.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu Rb-28S ujęto wydatki w § 4580 „Pozostałe odsetki”, które należy przeanalizować pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

4. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.444.054,64 zł przy planowanym deficycie w wysokości 40.000 zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek planowane w wysokości 2.303.052,40 zł zostały wykonane w kwocie 1.478.023,13 zł. Planowane w wysokości 3.400.268,00 zł rozchody wykonano w kwocie 3.401.142,19 zł tj. w wysokości wyższej od planu o kwotę 874,19 zł. Z wyjaśnienia do sprawozdania Rb-NDS sporządzonego przez Gminę za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013 wynika, że Gmina otrzymała w dniu 31.12.2013 r. informację z WFOŚiGW w Kielcach o umorzeniu pożyczki zaciągniętej przez gminę i w związku z powyższym Gmina została zobligowana do wpłaty nierozliczonej części pożyczki w kwocie 874,19 zł. Z załączonego do sprawozdania wyjaśnienia wynika kwota jaka stanowi różnicę rozchodów wykonanych do planowanych w budżecie 2013 roku jednak Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz.

885 z późn. zm.) uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W analizowanym przypadku rozchody wykonane były wyższe od rozchodów zaplanowanych o kwotę 874,19 zł. Organ wykonawczy przekroczył swoje kompetencje wykonując rozchody powyżej planu w uchwalonym budżecie.

5. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na koniec 2013 roku Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne jednostek budżetowych wg w/w sprawozdania stanowiły natomiast kwotę 1.259.258,15 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec 2013 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 9.175.371,13 zł i stanowią zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

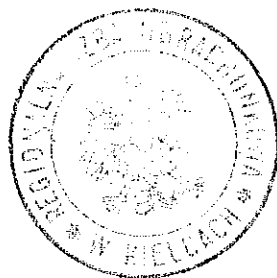
Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2013 wynosi 35,27% w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego



Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*