

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 września 2015 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łopuszno za I półrocze
2015 roku

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) po zbadaniu w dniu 29 września 2015 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łopuszno za I półrocze 2015 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 z uwagą dotyczącą występowania zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

I. W dniu 31 sierpnia 2015 r. przedłożona została przez Wójta Gminy Łopuszno informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łopuszno za I półrocze 2015 roku tj. w terminie wynikającym z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2015 rok i wziął pod uwagę sprawozdania budżetowe dotyczące pierwszego półrocza 2015 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

Wykazane w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy wielkości ogółem planowanych dochodów i wydatków budżetu zgodne są z wielkościami wynikającymi z uchwalonego po zmianach budżetu.

Zaplanowane na poziomie 28.063.186,89 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 14.601.264,40 zł, co stanowi 52,02% w stosunku do dochodów planowanych.

Dochody ze sprzedaży nieruchomości planowane w 2015 roku w wysokości 50.000 zł, w I półroczu 2015 r. nie zostały wykonane. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku ma istotny wpływ na zachowanie relacji wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych na dzień 30.06.2015 r. stanowią ogółem kwotę 284.658,93 zł i wzrosły w porównaniu do odnotowanych na dzień 30.06.2014 r. o kwotę 80.036,14 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina

w I półroczu 2015 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 29.258.097,01 zł wykonano w wysokości 12.998.635,41 zł tj. 44,42% w stosunku do wydatków planowanych.

Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 5.343.762,99 zł, a zrealizowano w wysokości 650.681,02 zł tj. 12,17% w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy Skład Orzekający stwierdził, iż na dzień 30 czerwca 2015 roku nie wystąpiły przekroczenia planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W pierwszym półroczu 2015 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetowymi w kwocie 1.602.628,99 zł (w części opisowej Informacji o przebiegu wykonania budżetu wykazano w kwocie 1.602.628,59 zł).

Wykonane w I półroczu dochody bieżące przewyższały zrealizowane wydatki bieżące.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowane w kwocie 1.706.932,12 zł nie zostały zrealizowane w I półroczu. Przychody z tytułu wolnych środków zrealizowano w wysokości 1.601.682,31 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 809.348,00 zł, co stanowi 98,45% planowanych rozchodów.

Zobowiązania niewymagalne Gminy Łopuszno na koniec I półrocza 2015 roku wynoszą 625.515,12 zł zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

Na koniec I półrocza 2015 roku w Gminie wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 114.049,75 zł powstałe w Samorządowym Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Łopusznie, co potwierdzają dane zawarte w złożonym sprawozdaniu Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2015 roku oraz Rb-30S sprawozdaniu z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych obowiązków w zakresie kontroli zarządczej w jednostce sektora finansów publicznych, jeżeli miało ono wpływ na niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne zgodnie z art. 18c ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168) stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym należy przeanalizować wskazane zobowiązania i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750, rozdziale 75017 uzyskane w I półroczu 2015 roku stanowią kwotę 49.662,00 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 51.382,47 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej są inne niż wynikające ze sprawozdania Rb-28S.

II. Gmina złożyła informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych Gmina przedstawiła informacje o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, Gminnego Ośrodka Kultury, oraz SP ZOZ Gminnego Ośrodka Zdrowia w Łopusznie.

Z przedłożonych informacji o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Z informacji o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze roku 2015 SP ZOZ Gminnego Ośrodka Zdrowia w Łopusznie nie wynika czy jednostka na dzień 30 czerwca 2015 r. posiadała jakiekolwiek należności lub zobowiązania wymagalne.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska