

Uchwała Nr 118/2015

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25) z dnia 17 grudnia 2015 roku
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Łopuszno na 2016 rok
290339370

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2015 roku Projektu budżetu Gminy Łopuszno na 2016 rok złożonego przez Wójta Gminy na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

postanawia się zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Łopuszno na 2016 rok z uwagami w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy przekazał projekt budżetu na 2016 rok w dniu 16 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.). Wraz z projektem przedłożono ogólne uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawiera także załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych.

Kwoty i zakres dotacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określa uchwała budżetowa.

Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego – art. 219 ustawy o finansach publicznych.

Należy zwrócić uwagę, że w załączniku Nr 13 „Dotacje celowe” w pozycji 3, w części dotyczącej dotacji dla sektora finansów publicznych, błędnie określono jednostkę, która otrzymuje dotacje. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych pomoc finansowa może zostać udzielona jednostce samorządu terytorialnego, w tym przypadku Województwu Świętokrzyskiemu.

Planowane wydatki obejmują finansowanie zadań stanowiących zadania własne Gminy o charakterze obowiązkowym.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy, których organ stanowiący może udzielić na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2016 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Planowane jest pokrycie deficytu budżetu w wysokości 2.987.324 zł przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej deficyt wykazano w wysokości przychodów budżetu z kredytów.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi, spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zbędne jest w projekcie

uchwały budżetowej określanie wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji na poziomie „0” - § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególowości według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej i wg grup określonych w art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy: ogólna i celowe.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii. Wydatki określono w § 6 projektu uchwały w wysokości wyższej tj. w kwocie 85.000 zł.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U z 2013 poz. 1232 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie oraz dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W powyższym zakresie w treści projektu uchwały budżetowej dochody i wydatki określono w równej wysokości. Natomiast wydatki określone w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” są wyższe od wydatków określonych w treści uchwały o 2.000 zł a w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami” o 10.980 zł.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2016 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska